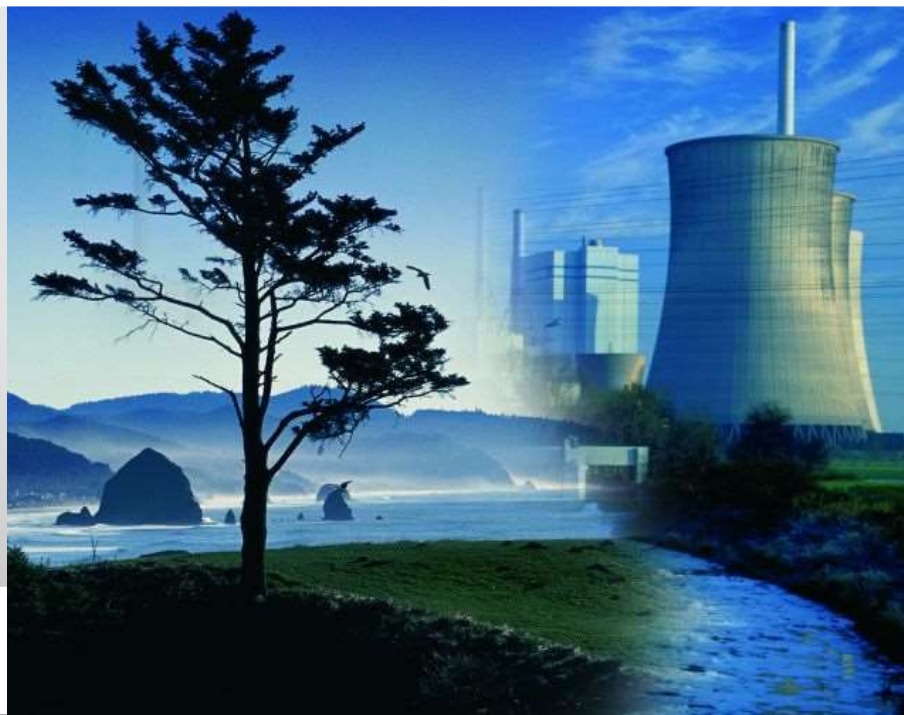


Экологическая политика стран Европейского союза

Выполнила:
Файзуллина Л.Ф.
студентка 2501гр. ЭиП

Введение

Охрана окружающей среды, наряду с экономической интеграцией, относится к одному из приоритетов ЕС. Более того, экологическая политика рассматривается как неотъемлемая часть европейского интеграционного процесса. За последние 20 лет европейскими странами принято более 200 законов и постановлений, имеющих отношение к охране окружающей среды. В основе экологических мероприятий ЕС заложена Концепция устойчивого развития.



Для решения экологических задач в рамках единого Европейского экологического пространства действует региональная экологическая организация - Европейское агентство по окружающей среде (ЕЕА), призванное осуществлять достоверную экспертизу по оценке степени экологической опасности, способствовать разработке экологического законодательства и созданию условий для реализации программ в сфере охраны окружающей среды.



Среди договоров, заключённые ЕС в сфере экологии, можно выделить:

- договоры, полностью ориентированные на регулирование охраны окружающей среды;
- договоры, содержащие отдельные положения об охране окружающей среды;
- договоры, косвенно связанные с охраной окружающей среды.



Этапы становления экополитики ЕС

Первый этап (1957-1972 годы) начинается с появления Сообщества. Однако договор об образовании Сообщества не содержал норм об охране окружающей среды.

Мероприятия Сообщества были направлены на достижение иных экономически и социально значимых целей и лишь косвенно затрагивали экологическую сферу; природоохранная деятельность осуществлялась факультативно.

Европейское объединение угля и стали (ЕОУС) и Европейское сообщество по атомной энергии (Евратом) также не были наделены компетенцией в области охраны окружающей среды.

Второй этап (1972-1986 годы) начинается с принятия решения о развитии деятельности организации в сфере защиты окружающей среды. Это было связано с разработкой законопроектов в странах-участниках, с экологическими катастрофами (промышленная авария в Севезо (Италия, 1976)), активизацией международного экологического сотрудничества. Однако положения учредительного договора не были пересмотрены, компетенция в области охраны окружающей среды по-прежнему отсутствовала. Деятельность Сообщества по охране окружающей среды стала осуществляться путём реализации дополнительной компетенции. В 1973 году была принята Первая программа действий Сообщества в отношении окружающей среды, определившая цели, задачи, принципы и приоритетные направления экологической деятельности организации.

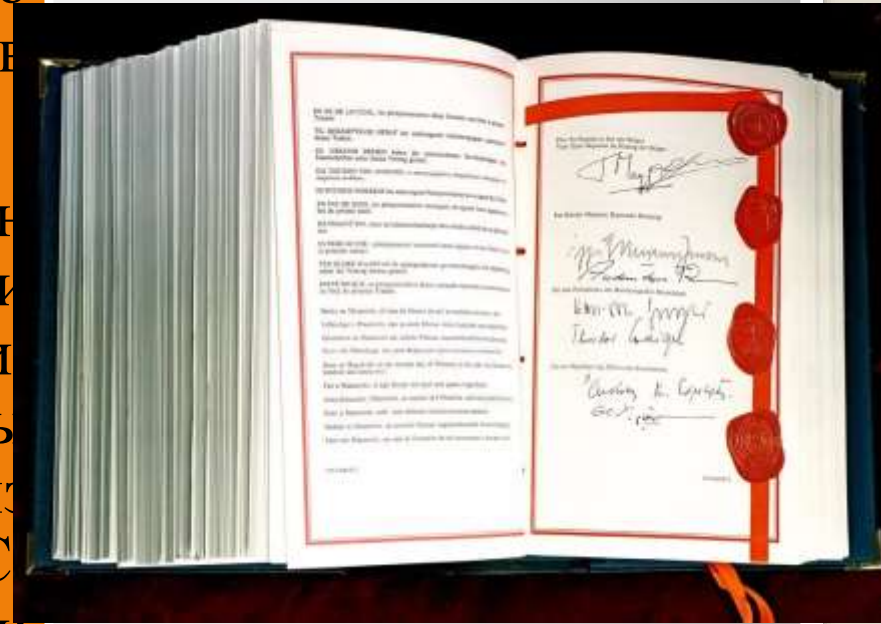
Во второй период Сообществом был принят ряд важнейших актов, определивших процедуру оценки воздействия на окружающую среду, стандарты эмиссии загрязнения окружающей среды.

Третий этап (1986-1992 годы) был связан с завершением формирования экологической политики Сообщества, закреплением в учредительном договоре соответствующих полномочий. Были закреплены цели и принципы экологической политики, обозначены полномочия по международному сотрудничеству.



Четвёртый этап (1992 год-по настоящее время) начался с принятия Маастрихтского договора о Европейском союзе в 1992 году.

Договор о ЕС был дополнен экологическими целями деятельности организации защита окружающей среды признавалась одним из направлений деятельности ЕС. Кроме того, дополнялись цели и принципы экологической политики.



Среди целей экологической политики ЕС были обозначены:

- защита окружающей среды;
- охрана здоровья людей;
- рациональное использование природных ресурсов;
- содействие международному экологическому сотрудничеству.



Среди принципов экологической политики ЕС выделялись следующие:

- принцип субсидиарности, означающий, что Сообщество должно осуществлять деятельность в тех вопросах, с которыми государства-члены не могут справиться самостоятельно или решение которых на уровне Сообщества будет более эффективным, чем на уровне государств-членов;
- принцип превентивных действий, то есть признание предупреждающих и профилактических действий;
- принцип предосторожности, исходящий из того, что недостаток научных результатов по конкретной проблеме не должен вести к отмене мероприятий ЕС по профилактике загрязнения окружающей среды;
- возмещение ущерба окружающей среде путем устранения источника ущерба;
- принцип экологической ориентированности, когда любая деятельность осуществляется с учётом потребностей окружающей среды;
- «загрязнитель платит»;
- принцип интеграции, требующий включение охраны окружающей природной среды в разработку и проведение остальных политик Сообщества.

Основными задачами в сфере охраны окружающей среды, требующими координации усилий всех европейских стран, признавалось решение следующих проблем: климатические изменения, разрушение озонового слоя Земли, потеря биоразнообразия, увеличение числа технических аварий, управление источниками пресной воды, деградация лесных ресурсов, управление прибрежными территориями, производство и утилизация отходов, городская экология.



На современном этапе особенности деятельности Европейского сообщества в сфере защиты окружающей среды заключаются:

- в совместной экологической компетенции ЕС с государствами- членами;
- неразрывной связи экологическая деятельности ЕС с другими направлениями интеграции;
- в «дуализме компетенции», выражающемся в том, что организации предоставляются учредительным договором полномочия в сфере охраны окружающей среды для достижения непосредственно целей экологической политики ЕС (ст. 174-176), а также для достижения целей поддержания функционирования внутреннего рынка (ст. 95).



В государствах-членах Европейского союза в экологической сфере гарантируются следующие права:

- фундаментальное экологическое право - право на благоприятную окружающую среду;
- иные экологические права, одновременно являющиеся гарантиями реализации и защиты фундаментального экологического права;
- конституционные и другие права, смежные с экологическими



Заключение

ЕС совершенствует правовую базу охраны окружающей среды.

Так, обновлению подверглись акты относительно мониторинга окружающей среды, экологической сертификации, проведения оценки воздействия на окружающую среду, механизма финансирования экологических мероприятий и др. Одновременно предпринимаются попытки кодификации многочисленных норм в области экологической стандартизации.

Главная функция экологической политики Европейского Союза – интегрирование сил и средств для сохранения окружающей среды, грамотное природопользование и ресурсопользование, внедрение законодательства, регулирующего нормы поведения в отношении окружающей среды.

Список литературы

1. Акишин А.С. Экологическая политика зарубежных стран и России: Учебное пособие. – Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2003. - 228 с.
2. Гусев А.А. Региональная политика. Европейская политика. // Учебник для вузов. т. 2. М., ГУ-ВШЭ. 2004.
3. Гусев А.А. Современная экологическая политика. ИМЭМО РАН, М., 2006.
4. <http://txtb.ru/23/16.html>
5. <http://www.jurnal.org/articles/2008/polit38.html>
6. <https://www.c-o-k.ru/articles/ekologicheskaya-politika-evrosoyuza>

Спасибо за внимание!